

ОТЧЁТ О ВЫПОЛНЕНИИ ОРХУССКОЙ КОНВЕНЦИИ СЕРТИФИКАЦИОННЫЙ ЛИСТ

Настоящий отчёт предоставляется от имени Республики Молдова в соответствии с решением I/8

Фамилия должностного лица, ответственного за предоставление Национального отчёта:	Nicu Vrednic
Подпись:	
Дата:	«_____» января 2008 года

Сторона	Республика Молдова
Национальный Уполномоченный	
Полное название учреждения:	Министерство Экологии и Природных Ресурсов Республики Молдова
Фамилия и должность государственного служащего:	Нику Вредник, консультант Министерства
Почтовый адрес:	г.Кишинев, Ул. Космонавтов, 9
Телефон:	+ 373 22 20 45 06, 20 45 33
Факс:	+ 373 22 22 68 58
Электронная почта:	vrednic@mediu.gov.md

Основой для составления настоящего отчета послужили материалы республиканских органов государственного управления подчиненных Правительству Республики Молдова: Министерства экологии и природных ресурсов, Министерства юстиции, Министерства образования и молодежи, Министерства сельского хозяйства, Министерства здравоохранения, Агентства строительства и развития территории, Государственного Водохозяйственного агентства «Апеле Молдовой», Агентства по лесному хозяйству «Молдсилва», Института Экологии и Географии, других научных учреждений Молдовы. Отчет составлен с учетом мнений общественных объединений «Экологическое Движение Молдовы», «Экотирас», «Еко-Лекс», «INQUA Молдова», «Еко-Терра», «Терра НХ», «Унда верде» и др. Их предложения были обсуждены на Общественных слушаниях по проекту отчёта, организованных Министерством Экологии и Природных Ресурсов и Региональным Экологическим Центром Республики Молдова (РЭЦ Молдова) 29 ноября 2007 г. и в процессе индивидуальных встреч экспертов и представителей общественности и СМИ.

Основой для подготовки отчета послужили базы и банки данных правовой и экологической информации.

Республика Молдова – суверенное и независимое, единое и неделимое государство.

В Молдове публичная администрация, в своей деятельности, руководствуется принципом местного самоуправления. Конституционные положения о правах и свободах человека толкуются и применяются в соответствии с пактами и другими договорами, одной из сторон которых является Республика Молдова. При наличии несоответствий между пактами и договорами об основных правах человека, одной из сторон которых является Республика Молдова, и внутренними законами приоритет имеют международные нормы. Одним из этих международных документов является Орхусская Конвенция, которая была ратифицирована Постановлением Парламента Республики Молдова № 346-XIV от 7 апреля 1999 г. В целях оптимизации процесса принятия решений по градостроительству с учетом мнения населения, соответствующим постановлением правительства, было принято Положение о согласовании с населением по вопросам градостроительства и архитектуры. Вскоре после этого было принято Положение об участии населения в выработке и принятии решений по окружающей среде. В рамках проекта, реализованного с помощью финансовой поддержки Датского правительства, при Министерстве был создан и уже 7 лет успешно действует Экологический Информационный Центр, который обслуживает всех заинтересованных лиц. Услугами Центра пользуются ежегодно свыше 2000 посетителей, которые консультируются имеющейся здесь литературой, пользуются информационными услугами, оказываемые сотрудниками Министерства. На базе Центра проходят круглые столы, пресс конференции, брифинги, другие мероприятия информационного характера. Регулярно издается Экологический информативный бюллетень.

В соответствии со ст. 20 Закона Республики Молдова о международных договорах №595-XIV от 24 сентября 1999г, положения международных договоров, которые по своему содержанию пригодны для применения в правовых отношениях без принятия специальных нормативных актов, подлежат исполнению и применимы в правовой системе и правосудии Республики Молдова. Для выполнения остальных положений договоров принимаются соответствующие нормативные акты. Аналогичные положения содержатся и в других законодательных актах Республики Молдова.

В то же время, ограниченные финансовые возможности влияют на качество обеспечения на должном уровне положений Орхусской Конвенции. Так, например, до настоящего времени в стране не создана сеть местных Орхусс-Центров по предоставлению экологической информации общественности, не начата работа по составлению Национального регистра выбросов и переноса загрязнителей (РВПЗ).

В настоящее время в Молдове действует система обязательной статистической отчетности в области охраны окружающей среды, которая носит определенные элементы РВПЗ. Система действует на основании требований национального природоохранного законодательства, а также законодательства в области официальной статистики. Отчетность ведется по выбросам в воздух от стационарных и мобильных источников, сбросам в водные объекты, а также по отходам, в том числе токсичным отходам. В стране ежегодно издается статистический сборник, содержащий информацию о

загрязнении окружающей среды. Также, ежегодно Министерство экологии и природных ресурсов издает национальный отчет о состоянии окружающей среды, который доступен широкой публике, как на бумажных носителях, так и через Web-сайт Министерства экологии и природных ресурсов.

За последний период в Молдове произошли существенные изменения. Страна взяла твердый курс на европейскую интеграцию, что подтверждается целым рядом документов, принятых в последнее время. Как следствие этого курса, в республике был разработан и утвержден соответствующим Постановлением Правительства План действий Республика Молдова – Европейский Союз, который является политическим документом, устанавливающим стратегические цели сотрудничества Молдовы и ЕС, и основой нашей внутренней и внешней политики.

В развитие вышеуказанного плана, других стратегических документов, положений Орхусской Конвенции и Киевского Протокола, в стране начат процесс сближения национального законодательства с европейским. Разработан ряд основополагающих документов в области охраны окружающей среды, расширен перечень веществ, подлежащих обязательной отчетности, учету, мониторингу и контролю.

Статья 3

Пункт 1.: Четкая, открытая и согласованная структура для осуществления Конвенции

На базе министерства и подведомственных служб центрального и местного уровня создана и успешно действует структура для внедрения в жизнь положений Конвенции. В соответствии с действующим законодательством все должностные лица и государственные органы обязаны оказывать общественности помощь в получении доступа к информации и правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды. Эти меры включены в различные законодательные и подзаконные акты принятые после ратификации Орхусской конвенции. В соответствии с Национальным планом мероприятий по реализации Орхусской конвенции, приказом по министерству создана ведомственная рабочая группа по его выполнению. Были разработаны и приняты 2 положения регулирующие участие общественности в принятии экологически значимых решений, Руководство по выполнению Орхусской конвенции для государственных служащих, Руководство по выполнению Орхусской конвенции для представителей общественности. Приказом по Министерству №19 от 10.02.04 утверждено Положение об информировании и консультировании населения в области генетически модифицированных организмов.

Согласно положениям **Концепции экологической политики Республики Молдова**, утвержденной Постановлением Парламента Республики Молдова № 605 от 2 ноября 2001 г., «должен быть обеспечен облегченный доступ к информации из области окружающей среды, более активное участие общественности в принятии решений, в экологическом обучении и воспитании. Следует также расширить деятельность Информационного центра по окружающей среде, создать уездные информационные центры и базу данных по качеству окружающей среды и состоянию природных ресурсов, а также более активно вовлекать и природоохранную деятельность экологические НПО».

Эти положения общего характера, получили дальнейшее развитие в **Законе об охране окружающей среды №1515-XII** от 16 июня 1993 г., **Законе о доступе к информации №.982-XIV** от 11 мая 2000 г., **Постановление Правительства Республики Молдова №679** от 17 июня 2004 г. о Министерстве Экологии и Природных Ресурсов.

На основании распоряжения **Правительства № 1408-911 от 24 августа 2004 г.**, создан специализированный **Консультативный Совет** при Министерстве Экологии и Природных Ресурсов. Этот Совет состоит из представителей академического сектора, общественности (и в частности экологических НПО) и отраслевых профсоюзов, основной целью которого является улучшение сотрудничества между министерством, общественностью и бизнесом.

В части оказания помощи общественности и обеспечения доступа к информации о генетически модифицированных продуктах, представляет интерес **Постановление Правительства № 1153 от 25 мая 2003г.**, согласно которому, Национальная комиссия по биобезопасности, являющаяся государственным органом, призванным обеспечить безопасное использование генетически модифицированных организмов и продуктов из них, обязана разместить документы, входящие в заявку на импорт и использование генетически измененного организма в Молдове, на сайте Минэкологии в течение 10 дней с даты их поступления и на период не менее 30 дней для того, чтобы общественность могла использовать этот период для направления своих комментариев. Кроме того, **Приказом министра экологии № 19 от 10 февраля 2004 г.** установлены процедуры участия общественности в принятии решений в этой сфере.

Произошли ли какие-либо законодательные изменения в неэкологическом (отраслевом) законодательстве, важные для окружающей среды, которые могут ограничить участие общественности в некоторых случаях (например, содействие строительству автомагистралей или вопросы о внутреннем судоходстве)?

Законодательные изменения могущие ограничить участие общественности в некоторых случаях не произошли.

Существуют ли какие-либо механизмы мониторинга осуществления

положений Конвенции и положений соответствующего национального законодательства (например, омбудсмен или уполномоченный по вопросам информации)?

В настоящее время механизм не отработан.

Пункт 2: Помощь общественности и ее ориентация в вопросах, касающихся участия общественности

Составлен «Перечень государственных органов Республики Молдова, которые осуществляют сбор и распространение экологической информации». В Перечне приведены сведения о 30 госорганах, типы и виды информации, параметры и вещества по которым ведется мониторинг. Данная информация размещена также на сайте Министерства Экологии и Природных Ресурсов.

На ближайшую перспективу планируется обеспечение широкого доступа населения к экологической информации путем создания системы местных Орхусс-Центров по предоставлению экологической информации. Такой Центр, в порядке опыта, уже создан и успешно работает в районном центре Штефан Водэ а также филиалы РЭ Молдова в городах Бэлць и Кахул.

Какие основные правовые средства предусматривает общее административное право в интересах содействия осуществлению представителями общественности своих процедурных прав? Предусматривает ли природоохранное законодательство какие-либо дополнительные аналогичные средства?

1. Конституция Республики Молдова от 29 июля 1994 г., ст.35.
2. Концепция экологической политики Республики Молдова.
3. Закон Республики Молдова об образовании №547-ХІІІ от 21 июля 1995г.
4. Закон Республики Молдова об охране окружающей среды, ст. 9, 30.
5. Согласно Положению от 17 июня 2004, одной из важных функций Министерства Экологии и Природных Ресурсов, направленных на реализацию п.3 Конвенции, является, организация воспитательной работы со всеми категориями населения, информирование общественности о состоянии среды, пропаганда экологических знаний.

Какие институциональные и бюджетные механизмы существуют в области наращивания потенциала (например, департаменты по связям с общественностью, столы справок, должностные лица, занятые полный или неполный рабочий день)?

При министерстве, приказом министра, создан Центр по связям со средствами массовой информации и населением. В подведомственных структурах существуют соответствующие секторы по связям с общественностью. Эти структуры действуют в режиме полного рабочего дня.

Пункт 3: Экологическое просвещение и

п о в ы ш е н и е у р о в н я и н ф о р м и р о в а н н о с т и

Экологическое просвещение населения входит в сферу деятельности природоохранных учреждений, учреждений просвещения, здравоохранения и культуры, общественных объединений, средств массовой информации.

Для распространения экологической информации используются такие методы, как организация пресс-конференций, встреч руководителей и специалистов Министерства Экологии и Природных Ресурсов и его подразделений с учащимися и студентами в рамках «экологического часа», выступления в средствах массовой информации, а также иные информационные мероприятия, подготовка и распространение пресс-релизов в СМИ.

Регулярный выпуск сборников нормативных документов, информационных бюллетеней и обзоров по отдельным экологическим проблемам обеспечивает широкий доступ общественности к экологической информации.

В частности, Министерство экологии ежегодно издает: государственный доклад "Состояние окружающей природной среды Республики Молдова" тиражом в 1000 экземпляров, научно популярный публицистический журнал „Mediul ambiant” («Окружающая среда») а так же Экологический информационный бюллетень.

Издаются также кварталный Информационный Бюллетень РЭЦ Молдова, бюллетени по вопросам воды Молдавского Экологического Движения.

Законодательством Республики Молдова возложена ответственность за экологическое просвещение, воспитание и информирование населения на соответствующие центральные органы. В настоящее время этот процесс реализуется посредством: издания соответствующей литературы, сотрудничества между представительными экологическими органами с местными органами образования, неправительственными организациями, местными органами власти, систематического издания отчетов о состоянии окружающей среды в республике. В 2007 году была издана Коллекция из 7 томов «Животный и растительный мир Молдовы», которая была безвозмездно распределена всем публичным и школьным библиотекам страны. Подготовлена к печати новая коллекция «Географическая среда Молдовы», которая так же будет распределена по стране.

Различная литература на экологическую тематику издается и распространяется НПО и РЭЦ Молдова.

В соответствии с Постановлением Правительства №255 от 9.03.2005 о Национальной Стратегии создания информационного общества «Электронная Молдова» составлен список центральных органов власти, которым вменено в обязанность использование электронных средств, для оказания информационных услуг населению. В этих целях актуализирована Веб-страница министерства (www.mediugov.md), где помещается информация о повседневной и планируемой деятельности центрального органа по окружающей среде.

Одной из наиболее эффективных форм экологического образования и просвещения граждан является проведение массовых мероприятий экологической направленности. Так Министерством Экологии и Природных Ресурсов ежегодно проводятся различные конкурсы для всех категорий населения, в том числе и республиканский конкурс «Самый зеленый и благоустроенный населенный пункт». Стали уже традиционными мероприятия по озеленению в рамках акции «Древо нашего долголетия». В 2005 году указом президента страны было положено начало новой акции «Вода - источник жизни» имеющая целью благоустройство и уход за колодцами и источниками. Часть финансовых средств для проведения данных мероприятий было выделено из Национального Экологического Фонда. Для учащейся молодежи регулярно проводятся экологические уроки. Совместно с рядом НПО, в сентябре ежегодно традиционно организуются акции «Город без моего автомобиля». Ряд НПО проводят конференции, семинары, опираясь на финансовую и методическую поддержку работников министерства и подведомственных структур. Неправительственные

организации активно участвуют в выставке „Mold Eco” организованной ежегодно Министерством Экологии и Природных Ресурсов совместно с Выставочным Центром «Moldexpo».

Каким образом в учебных программах учебных заведений начального, среднего и высшего уровня рассматриваются экологические вопросы и вопросы управления, в частности те, которые поднимаются в Конвенции? Существуют какие-либо институциональные договоренности в отношении этого вопроса (например, меморандумы о взаимопонимании между министерствами охраны окружающей среды и образования)?

Учебные программы общеобразовательных заведений рассматривают экологические вопросы во взаимосвязи с предметными дисциплинами.

Вот уже пятый год действует меморандум о взаимопонимании между Министерством экологии и природных ресурсов и Министерством образования и молодежи образования в соответствии с которым проводятся экологические часы, различного рода школьные викторины, конкурсы и экологические олимпиады. Учащаяся молодежь принимает участие в проводимых практических действиях по улучшению состояния окружающей среды на местах.

Проводятся ли природоохранными органами кампании по повышению уровня информированности?

Природоохранными органами страны проводится повседневная работа по информированию населения, используя в этих целях средства массовой информации, включая радио и телевидение, с которыми ежегодно заключаются договора о сотрудничестве. Отдельные кампании проводятся по случаю знаменательных экологических дней, по поводу которых организовываются теле и радио марафоны. В настоящее время Министерство совместно с РЭЦ Молдовы и рядом НПО проводит кампанию по информированию и обучению в области Стойких Органических Загрязнителей.

Проводятся ли какие-либо соответствующие мероприятия по наращиванию потенциала, предназначенные для журналистов, и, если да, какие учреждения или организации осуществляют их?

Для наращивания потенциала и в целях заинтересованности журналистов в освещении вопросов по окружающей среде, министерством организован национальный конкурс, итоги которого ежегодно подводятся к Международному дню окружающей среды. Лучшие работы (статьи, интервью, теле и радиопередачи) отмечаются призами и денежными премиями. Вошло в практику включение журналистов в состав делегаций, представляющих Республику Молдова в различных экологических международных форумах.

Участвуют ли природоохранные неправительственные организации (НПО) в

деятельности по повышению уровня информированности о проблемах окружающей среды? Если да, то каким образом и какую поддержку они получают от правительства с целью осуществления такой деятельности?

Да, участвуют. Так, например, неправительственная организация ОТС МЕМ издает при финансовой поддержке Швейцарского Правительства журнал, посвященный охране и рациональному использованию водных ресурсов. В состав редколлегии этого журнала входят работники министерства и подведомственных структур, других отраслевых центральных ведомств.

После исчерпывания средств выделенных Швейцарией журнал продолжит свое существование за счет вырученных средств от осуществления подписки, а так же за счет гранта, который будет предоставлен Экологическим Фондом.

Пункт 4: Поддержка природоохранных НПО

В Республике Молдова Природоохранные НПО строят свою деятельность в соответствии с Законом «Об общественных объединениях» №837 от 17.05.1996, который регулирует общественные отношения, связанные с реализацией права граждан на объединение и определяет принципы образования, регистрации, функционирования и прекращения деятельности общественных объединений. Цели и задачи общественного объединения определяются в его уставе, зарегистрированном в установленном порядке.

Насколько сложны существующие процедуры регистрации НПО (например, регистрация судебным или административным органом, длительность процедуры, связанные с ней расходы, требующаяся документация, необходимость в оказании юридической помощи)?

Процедура регистрации достаточно проста: регистрация уставов республиканских и международных общественных объединений регистрируются Министерством Юстиции, а местных общественных организаций – органами местного публичного управления в пределах территорий, на которых создаются объединения, после представления определенных документов в месячный срок со дня подачи заявления. За регистрацию устава взимается регистрационный взнос в размере 3 минимальных заработных плат. Регистрация устава означает регистрацию общественного объединения, которая получает от регистрирующего органа Свидетельство о государственной регистрации. Случаев оказания юридической помощи при регистрации НПО не было.

Основными нормативными правовыми актами, регулирующими деятельность общественных объединений в Республике Молдова, являются:

1. Конституция Республики Молдова от 29 июля 1994 г. (с изменениями и дополнениями), ст.41.
2. Гражданский кодекс Республики Молдова №1107-XV от 6 июня 2002 г. ст.180-183.
3. Закона Республики Молдова об общественных объединениях №837-XIII от 17 мая 1996.
4. Закон Республики Молдова об охране окружающей среды, ст.30 в).

В Министерстве Юстиции Республики Молдова, а так же местными органами зарегистрировано официально около 500 республиканских и международных общественных объединений, деятельность которых направлена на охрану окружающей среды, пропаганду идей охраны окружающей природной среды, гуманного отношения к животным, и т.д.

Существует ли установившаяся практика включения НПО в структуры, занимающиеся принятием решений в области окружающей среды (комитеты и т.д.)?

Одной из практических возможностей участия общественности в подготовке политики, связанной с окружающей средой является деятельность специализированного **Консультативного Совета** при Министерстве экологии и природных ресурсов. Этот Совет состоит из представителей академического сектора, общественности (и в частности экологических НПО) и отраслевых профсоюзов, основной целью которого является улучшение сотрудничества между министерством, общественностью и бизнесом. Совет также призван обеспечить взаимодействия структурных подразделений Министерства с общественными организациями и объединениями природоохранной направленности, выработки согласованных решений по вопросам природопользования, экологического образования, воспитания и просвещения.

В состав административного Совета Национального Экологического Фонда, а так же местных экологических фондов непременно входят представители неправительственных экологических организаций. Представительство членов НПО обеспечено так же в различных комиссиях, рабочих группах, советах, созданных для подготовки и проведения общенациональных и местных кампаний, конференций, акций и других мероприятий, связанных с окружающей средой.

Трое представителей НПО включены в Совет Директоров РЭЦ Молдова и 10- в Консультативный Совет РЭЦ Молдова.

Оказывает ли правительство финансовую поддержку природоохранным НПО?

Природоохранные неправительственные организации, как и все остальные НПО, не финансируются напрямую правительством. Но в случае привлечения НПО к реализации

практических экологических мероприятий (озеленение территорий, благоустройство русел рек, водных источников, участие в информировании и экологическом воспитании, издании брошюр, журналов, других печатных изданий экологического характера) они могут рассчитывать на предоставление гранта из средств Национального Экологического Фонда.

*Пункт 7: Участие общественности в международных процессах принятия решений по вопросам, касающимся окружающей среды
Существует ли практика включения представителей НПО в состав государственных делегаций на международных переговорах по вопросам, касающимся окружающей среды, или каких-либо дискуссионных групп национального уровня, вырабатывающих официальную позицию по таким переговорам?*

Кроме представительства НПО в состав различных внутренних комиссий, министерство обеспечивает их представительство в состав делегаций на различных международных встречах по вопросам, касающимся окружающей среды. Так, на второй встрече сторон Орхусской Конвенции в состав делегации Республики Молдова было включено 7 представителей НПО, в том числе 3 из приднестровского региона, неконтролируемого официальными властями. И на октябрьской 2007 года Белградской встрече в наша страна была представлена также представителями ряда НПО и печатных органов.

*Пункт 8: Запрещение подвергать наказанию за участие общественности
Использовались ли какие-либо положения о диффамации, клевете или какие-либо аналогичные положения гражданского или уголовного права в контексте процессов принятия решений по вопросам, касающимся окружающей среды?*

Не использовались

Встречались какие-либо случаи, когда НПО предписывалось возместить ущерб (нанесенный частному субъекту или государственному органу) в связи с их деятельностью по охране окружающей среды в защиту государственных интересов или их судебными спорами (например, вследствие задержек в осуществлении той или иной процедуры)?

Такие случаи не были зарегистрированы.

Статья 4

Пункт 1, вводное положение: Обеспечение предоставления информации и другие общие

В о п р о с ы

В Республике Молдова действуют следующие законодательные, регламентирующие и другие акты, принятые для выполнения положений статьи 4 о доступе к информации, касающейся окружающей среды.

1. Конституция Республики Молдова от 29 июля 1994 г, ст.34, 37, ч.2;
2. Закон Республики Молдова об охране окружающей среды от 16 июня 1993 г., ст. 3 д), 30;
3. Закон Республики Молдова о природных ресурсах №102-ХІІІ от 6 февраля 1997 г., ст.29, п.3;
4. Закон о доступе к информации от 11 мая 2000 г.;
5. Закон Республики Молдова об экологической экспертизе и оценки воздействия на окружающую среду №851-ХІІ от 29 мая 1996г., ст. 10, б);
6. Закон Республики Молдова об охране атмосферного воздуха 1422-ХІІІ от 17 декабря 1997 г., ст., 8;
7. Закон Республики Молдова об отходах производства и потребления №1347-ХІІІ от 9 октября 1997г., ст.5, 15;
8. Закон Республики Молдова о санитарно-эпидемиологическом обеспечении населения №1513-ХІІ от 16 июня 1993 г., ст.6 б), 7;
9. Закон Республики Молдова о радиационной защите и безопасности №1440-ХІІІ от 24 декабря 1997 г., ст. 11.;
10. Закон Республики Молдова о гидрометеорологической деятельности №1536-ХІІІ от 25 февраля 1998г.,ст. 6, 11, 13;
11. Закон Республики Молдова о питьевой воде №272-ХІV от 10февраля 1999г., ст.9, п.5, ст.13;
12. Постановление Правительства «Об утверждении Положения Министерства экологии и природных ресурсов», ч.3, п.58 от 17 июня 2004;
13. Закон Республики Молдова о биологической безопасности N 755-ХV от 21.12.2001, ст.39.

Статья 10 ч.3 Закона о доступе к информации закрепляет правило, согласно которому, «любое лицо, желающее получить доступ к информации в соответствии с настоящим законом, **освобождается от обязанности обосновывать свой интерес к запрашиваемой информации**».

Статья 13 Закона о доступе к информации устанавливает способы доступа к официальной информации, к которым относится также и:

- а) выдача копии запрашиваемых документов, информации (их частей);
- б) выдача копии перевода документа, информации (их частей) на языке, не соответствующем оригиналу, за дополнительную плату;
- в) отправление по почте (в том числе электронной) копии документа, информации (их частей), а также копии перевода документа, информации на другой язык по просьбе заявителя за соответствующую плату.

Статья 12 Закона о доступе к информации устанавливает, что официальная информация предоставляется лицам, запрашивающим ее, на основании письменного или устного заявления. Статья 13, ч.2 этого же закона указывает на то, что выписки из регистров, документов, информации (их частей) по просьбе заявителя могут быть предоставлены в распоряжение данного лица в приемлемой для него форме для:

- а) рассмотрения в помещении учреждения;
- б) печатания, размножения методом фотоконии или иным способом, обеспечивающим целостность оригинала;
- с) записи на электронный носитель, видео- и аудиокассету, другой носитель,

появившийся в результате технического прогресса.

Статья 16 Закона о доступе к информации устанавливает сроки удовлетворения заявлений о доступе к информации. Так, запрашиваемые информация, документы предоставляются заявителю с момента, когда они готовы к предоставлению, **однако не позднее 15 рабочих дней** со дня регистрации заявления о доступе к информации. Этот срок может быть продлен на пять рабочих дней руководителем публичного учреждения в случае, если:

- a) заявление касается очень большого объема информации, требующей отбора;
- b) необходимы дополнительные консультации для удовлетворения заявления.

В этой ситуации, заявитель должен быть проинформирован о продлении срока предоставления информации и о причинах его продления за пять дней до истечения исходного срока.

Закон Республики Молдова о подаче петиций №190-XIII от 19 июля 1994г., также устанавливает, что петиции рассматриваются соответствующими органами в 30-дневный срок, а если они не требуют дополнительного изучения и рассмотрения - незамедлительно или в 15-дневный срок со дня регистрации (ст.8).

Основания отказа в предоставлении информации законом не установлены.

Ограничения предусмотренные ст. Закона о доступе к информации соответствуют в основном критериям п.4 конвенции. Исключения предусмотрены только для нерезидентов.

Если поставщик информации, к которому обращено заявление, не владеет запрашиваемой информацией, либо иной поставщик обладает запрашиваемой информацией в виде или форме, которая может в большей степени удовлетворить информационные интересы заявителя, то заявление о предоставлении информации, согласно ст.17 Закона о доступе к информации, может быть переадресовано иному поставщику информации с обязательным уведомлением об этом заявителя в течение трех рабочих дней с момента получения заявления

Ст. 9 Закона о подаче петиций также устанавливает, что если петиция относится к компетенции другого органа, она направляется этому органу в течение трех рабочих дней со дня ее регистрации

Если доступ к запрашиваемой информации, документам частично ограничен, поставщики информации обязаны представить лицам, запрашивающим информацию, части документа, на которые не распространяется ограничение доступа в соответствии с законодательством, и указать на месте изъятых частей: "государственная тайна", "коммерческая тайна", "конфиденциальная информация о лице". Отказ в доступе к информации, соответствующим частям документа оформляется с соблюдением положений статьи 19 закона.

Отказ в предоставлении официальной информации, документа оформляется в письменном виде с указанием даты написания отказа, фамилии ответственного лица, причины отказа со ссылкой на нормативный акт (наименование, номер, дата принятия, источник официального опубликования), на котором основывается отказ, а также процедуры обжалования отказа, в том числе срока давности. При этом, поставщики информации не обязаны предоставлять доказательства несуществования у них незадокументированной информации (ст.19 Закона о доступе к информации).

За предоставление официальной информации может взиматься, кроме предусмотренных законом случаев, плата в размере и в порядке, установленных представительными органами. При этом, размер платы не должен превышать размера

расходов, понесенных поставщиком информации при изготовлении копий, их отправлении заявителю и/или при переводе информации, документа по просьбе заявителя. Плата за предоставление по заказу заявителя аналитической, синтетической или ранее неизвестной информации устанавливается в соответствии с договором между заявителем и поставщиком информации (ст. 20 Закона о доступе к информации).

Бесплатно в распоряжение заявителей предоставляется следующая официальная информация:

- a) непосредственно затрагивающая права и свободы заявителя;
- b) излагаемая в устной форме;
- c) запрашиваемая для изучения в помещении учреждения;
- d) предоставление которой содействует более широкому освещению деятельности публичного учреждения и отвечает интересам общества.

Требуется ли государственным органам вести учет полученных информационных запросов и направленных ответов, включая отказы?

Если да, существует ли практика периодического представления докладов о такой деятельности?

Согласно действующему законодательству учет запросов не обязателен, а направленные ответы регистрируются в установленном порядке.

Существует ли какой-либо отдельный орган, который осуществляет надзор за вопросами о доступе к экологической информации (например, управление омбудсмена по защите данных или комиссия по доступу к административным документам)?

Не существует

Пункт 1 а): Без необходимости формулировать свою заинтересованность

Существуют ли какие-либо требования или практика, в соответствии с которой от заявителя запрашиваются некоторые базовые данные в административных целях (например, в бюджетных целях, в целях ведения учета, статистических целях)?

От заявителя не запрашиваются никакие дополнительные данные, в том числе в целях ведения учета и т.п.

Пункт 2: Своевременность предоставления информации

Помимо конкретно установленных сроков, существуют ли какие-либо требования относительно скорейшего предоставления информации?

Закон Республики Молдова о доступе к информации № 982-XIV от 11.05.2000г. оговаривает обязанности поставщиков информации представить ее не позднее 15 рабочих дней со дня регистрации заявления о запрашиваемой информации. В случае если заявление касается очень большого объема информации или возникла необходимость дополнительной консультации для удовлетворения заявления срок предоставления информации может быть продлен на 5 рабочих дней.

Установлены ли особые крайние сроки в связи с отказом предоставить информацию или в отношении других конкретных случаев?

Ст. 19 данного Закона предусматривает возможность отказа с обязательным предоставлением официальной информации о причине отказа со ссылкой на конкретный нормативный акт, на котором основывается отказ, а так же процедуры обжалования отказа.

Какие правовые последствия возникают в тех случаях, когда на просьбу о предоставлении информации не направляется ответа?

Когда на просьбу о предоставлении информации не направляется ответ, лицо которое считает что его законные права или интересы ущемлены, может обжаловать любое действие или бездействие ответственного лица в судебной инстанции. Судебная инстанция при рассмотрении споров о доступе к информации принимает все разумные и достаточные меры предосторожности, включая созыв закрытых заседаний, во избежание разглашения информации, ограниченный доступ к которой может быть оправдан. Обращение в судебную инстанцию подается в месячный срок со дня получения ответа от поставщика информации, либо, в случае неполучения ответа, со дня когда он должен был быть получен.

Пункт 3 а): Государственный орган не располагает информацией

Существуют ли какие-либо процедуры или практика, касающаяся рассмотрения таких случаев, когда государственный орган не располагает запрашиваемой информацией, однако должен иметь ее согласно соответствующему законодательству?

Ст. 17 Закона о доступе к информации предоставляет право поставщику информации не владеющему запрашиваемой информацией переадресовать заявление о предоставлении информации иному поставщику информации, с обязательным уведомлением об этом заявителя в течении 3 рабочих дней с момента получения заявления и с согласия заявителя.

Пункт 3 в): Необоснованные просьбы или просьбы, сформулированные в слишком общем виде

Обязаны ли государственные органы стремиться уточнять с заявителем, запрашивающим информацию, какие-либо вопросы, которые, как представляется, являются необоснованными или носят слишком общий характер?

Подобные ситуации не оговариваются законом.

Пункт 3 с): Конфиденциальность процесса административного управления
Какие созданы механизмы для обеспечения свободного выражения профессионального мнения должностными лицами, участвующими во внутренней переписке или в подготовке соответствующих материалов?

Могут ли считаться конфиденциальными материалы, которые непосредственно или косвенно служат в качестве основы для административного решения?

Пункт 4d): Коммерческая конфиденциальность
Реализация права на доступ к информации может быть подвергнута только ограничениям, регулируемым органическим законом и соответствующим потребностям соблюдения прав, недопущения посягательств на репутацию иного лица, охраны национальной безопасности, общественного порядка, здоровья или морали общества. В соответствии со ст.7, доступ к официальной информации ограничен только в случае конфиденциальной информации из области деловых отношений, представленной публичным учреждениям в качестве конфиденциальной, регулируемой законодательством, о коммерческой тайне и касающейся производства, технологии, управления, финансов, иной экономической деятельности, а так же информации личного характера, разглашение которой считается вмешательством в частную жизнь лица и информации касающейся оперативной и следственной деятельности соответствующих органов в случаях, когда разглашение может нанести ущерб следствию, либо поставить под угрозу жизнь или физическую безопасность человека.

Пункт 4f): Личные данные
Определяется ли в национальном законодательстве понятие "личных данных"?

Может ли юридическое лицо (субъект) пользоваться защитой личных данных?

Ст.8 регламентирует доступ к информации личного характера. Не считается конфиденциальной информацией сведения, касающиеся исключительно установления личности. Поставщики информации обязаны охранять тайну частной жизни лица. Субъект пользуется защитой личных данных. Так пункт 3 статьи 8 Закона говорит что охрана частной жизни лица включает право на согласие лица в случае, если его интересы затронуты в процессе разглашения информации личного характера.

Пункт 4(общее положение)

Предусматривается ли в национальном

***з а к о н о д а т е л ь с т в е с т р о г а я к л а с с и ф и к а ц и я
н е к о т о р ы х в и д о в и н ф о р м а ц и и в к а ч е с т в е
к о н ф и д е н ц и а л ь н ы х и л и ж е т р е б у е т с я с о п о с т а в л я т ь
д о в о д ы " з а " и " п р о т и в " в о т н о ш е н и и п р е д а н и я
и н ф о р м а ц и и г л а с н о с т и в к а ж д о м к о н к р е т н о м
с л у ч а е ?***

Согласно ст.7 Закона о доступе к информации к официальным информациям ограниченного доступа относятся

а) информации, составляющей государственную тайну, регулируемой органическим законом и квалифицированной как охраняемая государством в области военной, экономической, научно-технической, внешнеполитической, разведывательной, контрразведывательной и оперативно-розыскной деятельности, распространение, разглашение, утеря и хищение которой могут поставить под угрозу безопасность государства;

б) конфиденциальной информации из области деловых отношений, представленной публичным учреждениям в качестве конфиденциальной, регулируемой законодательством о коммерческой тайне и касающейся производства, технологии, управления, финансов, иной экономической деятельности, разглашение (передача, утечка) которой может затронуть интересы предпринимателей;

с) информации личного характера, разглашение которой считается вмешательством в частную жизнь лица, находящуюся под охраной законодательства. Доступ к такой информации может быть разрешен только при соблюдении требований статьи 8 настоящего закона;

д) информации, касающейся оперативной деятельности и деятельности по уголовному преследованию соответствующих органов, но только в случаях, когда разглашение такой информации может нанести ущерб уголовному преследованию, помешать развитию судебного процесса, лишить лицо права на справедливое и беспристрастное рассмотрение его дела либо поставить под угрозу жизнь или физическую безопасность человека. Все эти аспекты регулируются законодательством;

е) информации, отражающей конечные или промежуточные результаты некоторых научных и технических исследований, разглашение которой лишает авторов данных исследований преимущественного права опубликования либо отрицательно влияет на реализацию иных охраняемых законом прав.

Другие толкования этой статьи не предусмотрены.

***П у н к т 5: П е р е а д р е с а ц и я п р о с ь б , п о д а н н ы х в
н е н а д л е ж а щ и й г о с у д а р с т в е н н ы й о р г а н
К а к и м о б р а з о м п р и м е н я ю т с я к р а й н и е с р о к и ,
у к а з ы в а е м ы е в п у н к т е 2 с т а т ь и 4,
в т е х с л у ч а я х , к о г д а г о с у д а р с т в е н н ы й о р г а н
н е р а с п о л а г а е т з а п р а ш и в а е м о й
и н ф о р м а ц и е й и п е р е а д р е с у е т э т у п р о с ь б у в
д р у г о й г о с у д а р с т в е н н ы й о р г а н ?***

Ст. 17 Закона о доступе к информации предусматривает возможность переадресовки заявлений.

Заявление о предоставлении информации может быть переадресовано иному поставщику информации с обязательным уведомлением об этом заявителя в течение трех рабочих дней с момента получения заявления и с согласия заявителя в следующих случаях:

а) поставщик информации, к которому обращено заявление, не владеет запрашиваемой информацией;

б) иной поставщик обладает запрашиваемой информацией в виде или форме, которая может в большей степени удовлетворить информационные интересы заявителя.

Пункт 8: Сборы

Единообразно ли регламентируются сборы за услуги, связанные с предоставлением информации общественности (например, в публикуемой таблице тарифных ставок или сборов)? Если нет, существуют ли большие различия между размером сборов за предоставление информации в тех или иных секторах?

Взимается ли плата за предоставление информации? Если да, то какие сборы или диапазоны сборов установлены за одну страницу копируемых официальных документов?

Существуют ли какие-либо требования и/или практика, касающаяся освобождения или частичного освобождения от уплаты сборов (например, путем установления преференциальных ставок для некоторых пользователей или целей)?

Ст.20 Закона о доступе к информации предусматривает что:

(1) За предоставление официальной информации может взиматься, кроме предусмотренных законом случаев, плата в размере и в порядке, установленных представительными органами. Данная плата перечисляется в государственный бюджет.

(2) Размер платы не должен превышать размера расходов, понесенных поставщиком информации при изготовлении копий, их отправлении заявителю и/или при переводе информации, документа по просьбе заявителя.

(3) Плата за предоставление по заказу заявителя аналитической, синтетической или ранее неизвестной информации устанавливается в соответствии с договором между заявителем и поставщиком информации.

(4) Бесплатно в распоряжение заявителей предоставляется следующая официальная информация:

а) непосредственно затрагивающая права и свободы заявителя;

б) излагаемая в устной форме;

с) запрашиваемая для изучения в помещении учреждения;

д) предоставление которой содействует более широкому освещению деятельности публичного учреждения и отвечает интересам общества.

(5) Если информация, предоставленная в распоряжение заявителя, содержит неточности или неполные сведения, публичное учреждение обязано внести в нее соответствующие поправки и дополнения бесплатно, за исключением случаев, когда дополнение информации требует значительных усилий и расходов, не предусмотренных и не оплаченных при первичном предоставлении информации.

(6) Публичное учреждение доводит до сведения заявителей наиболее соответствующим и подробным образом порядок исчисления платы за предоставление информации.

Статья 5

Пункт 1 а) и б): Наличие и качество

экологических данных
Создана ли институциональная система передачи данных между государственными органами некоторых ветвей системы государственного управления? Если да, то в чем заключаются основные особенности этой системы (например, предоставляются ли экологические данные в рамках этой системы бесплатно)?
Используют ли различные уровни и типы природоохранных и отраслевых государственных органов параллельные системы обработки данных? Если да, то принимаются ли какие-либо меры по повышению эффективности информационного потока и согласованию данных (например, путем совместного увязывания ряда баз данных, использования стандартных определений или кодов операторов)?
Созданы ли какие-либо механизмы для обеспечения или контроля качества (точность, классификация, сопоставимость и своевременность) экологических данных, включенных в базы данных?
Предоставляется ли некоторая информация в режиме реального времени (например, информация о качестве воздуха в крупных городах)?
Пункт 1 с): Информация о чрезвычайной ситуации, представляющей угрозу для окружающей среды
Каким образом регламентируется предоставление информации общественности в соответствии с законодательством, касающимся планирования действий в чрезвычайной обстановке? Принимаются ли какие-либо меры по координации усилий участвующих государственных органов в отношении распространения информации о чрезвычайной ситуации?
Обязаны ли объекты-загрязнители непосредственно информировать общественность в чрезвычайных ситуациях?

Установлению основных правил и условий деятельности в области создания и развития национальной информационной инфраструктуры призван новый Закон об информатизации и государственных ресурсах №467 –XV от 21 ноября 2003 г.

Этот закон регулирует отношения, возникающие в процессе формирования и использования государственных автоматизированных информационных ресурсов, создания и использования информационных технологий, систем и сетей.

Согласно ст. 11 закона, Государственные информационные ресурсы составляют интегрированный комплекс информационных ресурсов, представленных в виде банков данных.

В Республике Молдова действует электронная база данных включающая тексты законодательных и подзаконных актов изданных с 1991 г., в т.ч. экологического характера. Указанная база находится на сайте www.justice.md

Кроме того, публичные библиотеки обеспечивают свободный доступ граждан к правовой информации опубликованной в средствах массовой информации, иных печатных изданиях или содержащейся в компьютерных базах и банках данных, в том числе через публичные центры правовой информации, созданные в этих библиотеках. Под публичными центрами правовой информации понимаются пункты свободного доступа граждан к официальной правовой информации в целях формирования правовых знаний, навыков правомерного поведения, уважительного отношения к праву.

Доклад о состоянии окружающей среды Республики Молдова публикуется ежегодно на румынском и английском языках и размещается на сайте www.mediu.gov.md

Статья 11 ч.9 Закона о доступе к информации обязывает поставщика информации срочно довести до сведения широких масс информацию, ставшую им известной в ходе осуществления своей деятельности, если эта информация:

- a) может предотвратить или уменьшить опасность для жизни и здоровья людей;
- b) может предотвратить нанесение либо уменьшить опасность нанесения любого ущерба;
- c) может остановить распространение недостоверной информации или уменьшить негативные последствия ее распространения;
- d) имеет особую социальную значимость.

Закон Республики Молдова о гидрометеорологической деятельности (ст.11) обязывает Государственную гидрометеорологическую службу составлять гидрометеорологические прогнозы общего назначения для их распространения через средства массовой информации, а также специализированные прогнозы (агрометеорологические, авиационные, климатические, о дисперсии и перемещении химических и радиоактивных загрязняющих веществ). А ст.13 этого же закона устанавливает, что предупреждения об опасных гидрометеорологических явлениях и экстремально высоком загрязнении окружающей среды немедленно доводятся до сведения населения, органов центрального публичного управления, а также заинтересованных юридических лиц согласно планам-схемам, утвержденным полномочными органами, с использованием для этой цели всех средств связи.

Статья 10, лит.g) Закона Республики Молдова о радиационной защите и безопасности относит к компетенции Департамента гражданской защиты и чрезвычайных ситуаций, оповещение и информирование органов публичной власти и население об опасности и появления чрезвычайных ситуаций, связанных с крупномасштабными радиационными авариями.

Институциональная система передачи данных между государственными органами не создана. Однако используются система обработки данных Государственной гидрометеорологической службы, которая представляет бесплатно данные о качестве некоторых компонентов окружающей среды (загрязнение воздуха в городах, уровне воды). На данном этапе работы по увязыванию баз данных не ведутся.

Пункт 2: Информация о виде и тематическом охвате имеющейся экологической

*информации и практические меры по распространению информации
Создана ли база экологических метаданных
(например, каталог источников экологических данных)?*

Каталог источников экологических данных не имеется.

*Пункт 5: Распространение информации :
стратегические и нормативные материалы
Обеспечивается ли для общественности широкий
и беспрепятственный доступ*

*к природоохранным законам, стратегиям,
политике, международным соглашениям и
аналогичным документам, а также к
информации об их осуществлении?*

Широкий и беспрепятственный доступ к природоохранным законам, стратегиям, политике, международным соглашениям и аналогичным документам, а также к информации об их осуществлении обеспечивается постоянно путем использования всех доступных средств, в том числе: публикация этих материалов отдельными брошюрами, организация пресс-конференций, брифингов, публичных слушаний для их презентации, публикация комментариев в законов и законодательных актов, стратегий, планов и пр.

*Пункт 7: Распространение информации : факты,
анализ, пояснительные материалы и
информации о выполнении государственных
функций, имеющих отношение к окружающей
среде*

Какие виды экологических фактов, анализа и пояснительных материалов

включаются в публикуемые издания?

В соответствии со ст. 16 лит.е) Закона об охране окружающей среды Министерство Экологии и Природных Ресурсов запрашивает у государственных органов, предприятий, учреждений и организаций республики обязательную информацию о состоянии среды, использовании и воспроизводстве природных ресурсов, осуществлении мер по охране среды, а государственные органы, предприятия, учреждения и организации представляют министерству бесплатно и безоговорочно всю информацию, которой они располагают.

Кроме этого, в Положении о Министерстве Экологии и Природных Ресурсов закреплены также и ряд функций этого министерства, как-то:

- осуществление экологического интегрированного мониторинга, разработка и распространение синоптических, агрометеорологических, авиа- и гидрологических

прогнозы и режимную информацию;

- накопление, систематизирование и ведение отраслевой информационной системы на основе баз данных подведомственных предприятий;
- является держателем государственного информационного фонда о недрах.

Министерство также согласовывает ведение Национального регистра потенциально опасных токсических и химических веществ, размещение специализированных полигонов для нейтрализации и захоронения производственных и бытовых отходов.

Согласно пунктам 39, 41-42 указанного Положения, министерство координирует деятельность по ведению Красной книги республики, Кадастра животного и растительного мира, Регистра коллекций животных и растений дикой флоры и фауны.

Кроме Министерства экологии и природных ресурсов, экологической информацией располагают следующие органы:

- 1) Государственная экологическая инспекция;
- 2) Территориальные экологические агентства и инспекции;
- 3) Институт экологии и географии;
- 4) Центр по наблюдению за загрязнением окружающей среды;
- 5) Центр экологического мониторинга;
- 6) Государственная гидрометеорологическая служба.

• **К числу других органов относятся:**

- 1) Национальное агентство по земельным ресурсам и кадастру;
- 2) Национальный центр превентивной медицины;
- 3) Национальное бюро статистики;
- 4) Департамент чрезвычайных ситуаций;
- 5) Служба стандартизации и метрологии;
- 6) Агентство по лесному хозяйству «Moldsilva»;
- 7) Агентство «Apele Moldovei»;
- 8) Национальное агентство по регулированию ядерной и радиологической деятельности.

Для обеспечения транспарентности предоставления экологической информации и обеспечения ее доступности, Министерство экологии и природных ресурсов предприняло ряд действий:

- постоянно обновляется сайт министерства,
- ежемесячно издается электронный экологический бюллетень,
- ежеквартально издается научно-публицистический журнал «Окружающая среда»,
- ежегодно издается Книга-справочник о Министерстве.

Кроме того, систематически население информируется о важнейших мероприятиях министерства посредством пресс-релизов и пресс-конференций, сотрудники министерства участвуют в различных телевизионных и радиопередачах, публикуют в республиканской печати статьи на экологическую тематику.

***Пункт 8: Информация о продуктах
Существуют какие - либо юридические
требования и /или практика , касающиеся
участия общественности в присвоении или мониторинге
использования
эко маркировки ?***

В соответствии со ст. 20 ч.1 Закона о защите прав потребителей, информирование потребителей о предлагаемых продуктах, услугах осуществляется в обязательном порядке посредством идентификационных элементов и указания их характеристик, которые приводятся на видном месте и в ясно различимом виде на продукте, этикетке, упаковке

или в техническом паспорте, руководстве по эксплуатации или иной сопроводительной документации на продукт, услугу в зависимости от того, что требуется согласно их назначению. Часть 3 этой же статьи устанавливает, что производитель (упаковщик) должен представить информацию о наименовании продукта, наименовании и марке производителя, указать его адрес (при необходимости - номер телефона), нормативный документ, вес/объем, основные качественные характеристики, состав, используемые добавки, возможные риски, порядок использования, манипулирования, хранения, консервации, противопоказания, а также энергетическую ценность на упакованных пищевых продуктах, страну-производителя, гарантийный срок, срок службы, срок годности и дату изготовления в соответствии с действующими техническими регламентами и национальными стандартами.

В части обеспечения доступа к информации о генетически модифицированных продуктах представляет интерес **Постановление Правительства № 1153 от 25 мая 2003г.**, согласно которому, Национальная комиссия по биобезопасности, являющаяся государственным органом, призванным обеспечить безопасное использование генетически модифицированных организмов и продуктов из них, обязана разместить документы, входящие в заявку на импорт и использование генетически измененного организма в Молдове, на сайте Минэкологии в течение 10 дней с даты их поступления и на период не менее 30 дней для того, чтобы общественность могла использовать этот период для направления своих комментариев, как того требует национальное законодательство.

Нормы по этикетированию пищевых продуктов и нормы по этикетированию средств бытовой химии утверждены **Постановлением Правительства РМ № 996 от 20 августа 2003.** В соответствии с этим Постановлением Министерство Здравоохранения разработало «Постановление Министерства Здравоохранения Республики Молдова № 01-04 от 31 мая 2004 «Об утверждении и внедрении санитарных норм по этикетированию пищевой ценности, этикетированию пищевых продуктов специального диетического назначения, этикетированию пищевых продуктов, генетически измененных или полученных из генетически измененных организмов» .

***Пункт 9: Регистры выбросов и переноса
загрязнителей (РВПЗ)***

***Просьба кратко описать достигнутый вами
прогресс в области ратификации
Киевского протокола .***

***Если система РВПЗ уже создана , то в чем
заключаются ее отличительные
особенности (уникальные для конкретной Стороны ,
элементы , дополняющие те , которые
содержатся в Протоколе или предписаниях
ЕС)?***

***Согласованы ли обязательства в области
предоставления отчетности о РВПЗ
с другими существующими обязательствами в
области представления отчетности о
состоянии окружающей среды и о
сопутствующих аспектах (например,
представление отчетности о выбросах СО₂,
химическая безопасность, предотвращение
аварий) с целью сокращения параллельного
представления информации ?***

В о п р о с ы создания регистров выбросов и переноса загрязнителей включены в Национальную Стратегию по сокращению и удалению стойких органических загрязнителей и Национальный План внедрения Стокгольмской Конвенции по СОЗ, утвержденных Постановлением Правительства № 1155 от 20.10.2004 г.

В республике ведутся кадастры выбросов в атмосферу в рамках Рамочной Конвенции по изменению климата, а также Конвенции о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния.

Пункт 6

Пункт 1: Деятельность, подпадающая под действие статьи 6

Применяются ли в соответствии с национальным законодательством или практикой процедуры, предусмотренные в статье 6 Конвенции, лишь в отношении принятия решений, требующих проведения оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС), или также и в отношении других видов процессов принятия решений?

В статье 20 Закона о международных договорах Республики Молдова сказано, что положения международных договоров, которые по своему содержанию пригодны для применения в правовых отношениях без принятия специальных нормативных актов, подлежат исполнению и применимы в правовой системе и правосудии нашей страны. В целях выполнения остальных положений договоров принимаются соответствующие нормативные акты.

Исходя из этого статья 6 конвенции применяется непосредственно с учётом решений относительно целесообразности претворения в жизнь планируемых видов деятельности, перечисленных в приложении I конвенции. Кроме того, в Положении об оценке воздействия на окружающую среду (Приложение №1 к Закону об экологической экспертизе и оценки влияния на окружающую среду), предусмотрены реальные возможности для участия населения в процесс принятия решений по конкретным видам деятельности.

Согласно п.4 Положения об оценке воздействия на окружающую среду, при необходимости, процедуре ОВОС по решению отраслевого министерства могут быть подвергнуты и другие объекты, и виды деятельности в зависимости от степени ожидаемого воздействия на окружающую среду.

Пункт 2: Уведомление заинтересованной общественности

Определяется ли в национальном законодательстве понятие "заинтересованной общественности" и если да, то каким образом?

Согласно ст. 1 и 16 Положения об участии общественности в разработке и принятии решений по вопросам окружающей среды, утвержденное Постановлением Правительства Республики Молдова от 25 января 2000г., «под **общественностью** понимается одно или более физических или юридических лиц и в соответствии с законодательством или национальной практикой - их ассоциации, организации или группы».

"Заинтересованная общественность" - это общественность, которая затрагивается или может затрагиваться определенными решениями по вопросам окружающей среды или

которая заинтересована в принятии подобных решений, а также неправительственные организации, которые в соответствии с действующим национальным законодательством осуществляют деятельность по охране окружающей среды и считаются организациями, имеющими заинтересованность».

Принимаются ли какие - либо специальные меры по поощрению участия общественности в принятии наиболее важных решений , касающихся окружающей среды ?

Какие - либо специальные меры по поощрению участия общественности в принятии наиболее важных решений, касающихся окружающей среды не разработаны, однако местные органы управления применяют различного рода способы поощрения общественности принимающей участие в решении местных вопросов по окружающей среде.

Какие правовые последствия возникают в том случае , если заинтересованная общественность не информируется надлежащим образом ?

В Статье 24 Закона о доступе к информации определены последствия ущемления права на доступ к информации

В зависимости от тяжести последствий, которые повлек незаконный отказ государственного служащего, ответственного за предоставление официальной информации, обеспечить доступ к запрашиваемой информации, судебная инстанция принимает решение о применении санкций в соответствии с законодательством, возмещении ущерба, причиненного незаконным отказом предоставить информацию или другими действиями, ущемляющими право на доступ к информации, а также о немедленном удовлетворении заявления лица, запрашивающего информацию.

Пункт 3: Сроки для участия общественности

В принятом министерством Положении об участии общественности в разработке и принятии решений по вопросам окружающей среды перечислены формы информирования общественности о намерении принятия проектов экономической деятельности (объявления в прессе, сообщения по радио и по телевидению, пресс конференции прямые обращения к лидерам неправительственных организаций).

Кроме 30-дневного срока для информирования общественности о начале процедуры принятия решения установленного ст.3 d) Закона об охране окружающей среды, действующее законодательство не содержит никаких других временных рамок.

В то же время устанавливая правило консультирования с населением планов по градостроительству и обустройству территории до их утверждения, ст. 27 Закона об основах градостроительства и обустройства территории не содержит никаких сроков.

Согласно ст.13 Положения об оценке воздействия на окружающую среду, доступ общественности к документации по ОВОС и к заявлению о ОВОС должен быть открыт **в течение 30 календарных дней**. В этот срок замечания по данным документам могут быть направлены в письменной форме лицу, указанному органами местного публичного

управления.

Органам местного публичного управления вменено в обязанность направить замечания, полученные в результате общественного обсуждения ОВОС, а так же свои замечания заказчику, а копию этих замечаний - центральному ведомству среды в течение 14 дней по истечении срока, указанного в пункте 13 настоящего положения.

Согласно ст.13 Положения об оценке воздействия на окружающую среду, заказчик направляет ОВОС в соответствующие министерства и ведомства по профилю объекта или вида деятельности и в органы местного публичного управления, на территории которых намечаются строительство нового объекта, расширение, реконструкция, модернизация, консервация или снос существующего объекта либо реализация нового вида деятельности. Органы местного публичного управления в **течение 5 дней** после получения ОВОС должны объявить через средства массовой информации, где и когда можно ознакомиться с этим документом, получить его копию, провести по нему общественную экологическую экспертизу и общественное обсуждение.

Пункт 4: Участие общественности на самом раннем этапе

В соответствии со ст.11 Положения об участии общественности в разработке и принятии решений по вопросам окружающей среды, участие общественности в принятии решений по экономической деятельности, влияющей на окружающую среду, на местном уровне осуществляется заказчиком документации путем информирования органов местного публичного управления и населения административно-территориальной единицы, в которой планируется данная деятельность.

В свою очередь, органы местного публичного управления, на территории которых планируется разработка проектной документации, создают условия для участия общественности в принятии решений, касающихся окружающей среды, обеспечения гласности объявленной заказчиком деятельности, информируя общественность о намерении принятия проектов экономической деятельности.

Предусматривается ли участие общественности на этапе экологической экспертизы и/или экологической диагностики процедуры ОВОС ?

Согласно ст. 11 Закона об экологической экспертизе и оценки влияния на окружающую среду, общественные объединения, проводящие общественную экологическую экспертизу, имеют право:

- а) получать от заказчика плановую и проектную документацию и документацию по оценке воздействия на окружающую среду (далее - ОВОС) в полном объеме, а в случае содержания в ней коммерческой и/или иной охраняемой законом тайны (кроме государственной) - в объеме, не позволяющем раскрыть эту тайну;
- б) знакомиться с нормативно-технической документацией по проведению государственной экологической экспертизы;
- в) участвовать через своих представителей в заседаниях экспертных комиссий, на которых обсуждаются заключения общественных экологических экспертиз.

В соответствии со ст. 19 Положения об оценке воздействия на окружающую среду результаты общественных обсуждений ОВОС должны быть направлены в орган местного публичного управления. А согласно ст. 14 Закона об экологической экспертизе и оценке воздействия на окружающую среду, заключение общественной экологической экспертизы носит рекомендательный характер и приобретает юридическую силу только после утверждения его органом системы государственной экологической экспертизы.

Приказом министра экологии № 19 от 10 февраля 2004 г. было утверждено Положение о

информировании и консультировании общественности в области ГМО.

Пункт 5: Поощрение потенциальных заявителей активизировать участие общественности

В чем заключается роль разработчиков в организации участия общественности в ходе процедуры принятия решений?

Участие общественности в процессе разработки законодательных и нормативных актов, проектов законов, национальных программ, положений и т.п. гарантируется центральным органам окружающей среды, который несет всю полноту ответственности за данную процедуру.

Участие общественности в процессе разработки решений об экономической деятельности, строительных объектов, реконструкций и т.д. с влиянием на окружающую среду обеспечивается органами местного управления совместно с экологическими местными службами и несут полную ответственность за данную процедуру, организовывая в зависимости от степени сложности местные референдумы, социологические опросы, анкеты и т.д.

Затраты связанные с процедурой участия общественности погашаются физическими и юридическими лицами, которые финансируют разработку данной документации.

Пункт 6: Обеспечение доступа к информации, относящейся к процессу принятия решений

В статье 3 d) Закона об охране окружающей среды предусмотрено, что проектирование, размещение и ввод в эксплуатацию объектов социально-экономического назначения, выполнение программ и работ, предполагающих изменение окружающей среды или некоторых ее компонентов, возможно только при условии информирования (органами местного публичного управления и пользователями) и с согласия населения, проживающего в пределах санитарно-защитной зоны соответствующего объекта, на этапах его проектирования и размещения **не позднее чем за 30 дней** до составления материалов об отводе земли согласно закону;

Статья 30 в) этого же закона закрепляет право на получение информации и консультации относительно проектов размещения и строительства объектов, оказывающих вредное воздействие на среду, восстановления и благоустройства территорий, городских и сельских населенных пунктов. А ст. 10 лит. j) этого же закона обязывает органы местной публичной власти организовать и проводить, вместе с заказчиком организации общественную экологическую экспертизу проектной документации на объекты, могущих повлиять на окружающую среду или отдельных ее компонентов.

Пункт 7: Замечания общественности

Какую роль методы проведения многосторонних обсуждений

(например, публичные слушания, совещания с представлением разъяснений) играют в процедурах принятия решений по вопросам, касающимся окружающей среды?

Данный опыт не систематизирован и не обобщен.

Пункт 8: Должный учет результатов участия общественности

Существуют ли какие-либо практические методы должного учета замечаний

общественности в тех случаях, когда были получены многочисленные замечания?

Учет результатов участия общественности центральными органами власти не ведется.

Существуют ли какие-либо юридические предписания в этой области?

Могут ли замечания общественности, которые уже были получены, рассматриваться другими представителями общественности в ходе всей процедуры направления замечаний?

Определенные юридические предписания в этом смысле отсутствуют.

Существующее законодательство не предусматривает запреты на повторное рассмотрение высказанных замечаний другими представителями общественности.

Статья 7

Какие наиболее важные различия существуют между определениями планов, программ и политики в соответствии с национальным законодательством (например, с точки зрения тематического охвата, детализации, юридически обязательной силы)?

В существующем национальном законодательстве о планировании определены отношения между государством, местными органами и другими лицами. Так, в Законе об основах городского планирования и территориального устройства имеется ряд нормативных положений об участии

общественности и проведении консультаций. Закон предписывает проводить консультации с общественностью до утверждения, каких либо планов городского строительства и территориального устройства. Обязательным является подача объявления и предоставление документации проекта для уведомления общественности, с целью проведения всеобщего обсуждения. Всем заинтересованным группам непосредственно государственным органом должен быть обеспечен равный доступ к информации о планируемой деятельности, а так же возможность принимать участие в процессе принятия решений.

Какие виды стратегических решений рассматриваются в качестве решений, "касающихся окружающей среды"?

В качестве стратегических решений касающихся окружающей среды рассматриваются, согласно Концепции экологической политики Республики Молдова:

- Национальная концепция экологического сельского хозяйства, производства и реализации экологически чистых и генетически неизмененных продовольственных товаров;
- Концепция экологической безопасности деятельности национальной армии;
- Национальный план действий по гигиене окружающей среды;
- План благоустройства территории страны;
- Национальная экологическая сеть;
- Национальная стратегия водоснабжения и канализации.

Статья 8

Существуют ли какие-либо требования в отношении участия общественности на концептуальном этапе законодательного процесса ?

Национальным законодательством предусмотрено что, привлекая общественность к процессу разработки законов, положений и решений по проектам на национальном уровне, проектов с трансграничным влиянием и других законодательных и нормативных актов, центральный орган окружающей среды:

- 1) информирует общественность через средства массовой информации о начале процесса разработки вышеуказанных документов
- 2) организует рабочие группы (коллективы для опроса населения) с включением представителей НПО и общественности;
- 3) организует в случае необходимости социологические опросы по поводу актуальности и необходимости нормативного акта, который следует разработать;
- 4) приглашает на заседания рабочих групп представителей средств массовой информации, обеспечивая, таким образом, гласность их деятельности;
- 5) передает проекты соответствующих документов НПО, другим заинтересованным органам для подписания;
- 6) организует пресс-конференции, круглые столы, передачи на телевидении и радио, на которых излагается суть этих актов;
- 7) знакомится с просьбами, заслуживающими внимания предложениями, меняя

при необходимости содержание проектов документов, находящихся в стадии разработки;

- 8) после утверждения разработанных документов в вышестоящих организациях или опубликования их в Официальном мониторе Республики Молдова организует различные публичные мероприятия для ознакомления с ними населения (пресс-конференции, круглые столы, брифинги и т.д.).

Важным шагом в имплементации ст. 8 конвенции следует считать разработку «Инструкции привлечения общественности в процесс разработки и принятия проектов нормативно-правовых актов в области охраны окружающей среды и использования природных ресурсов».

В качестве положительного примера в этой области следует отметить практику Министерства экологии и природных ресурсов, которое размещает проекты нормативных правовых актов, принимаемых (утверждаемых) министерством на сайте министерства, эта информация рассылается также членам специализированного консультационного Совета.

Какова продолжительность сроков, предоставляемых представителям общественности для формирования их мнения?

В зависимости от значимости вынесенного на обсуждение акта, сроки варьируют от 15 до 60 дней.

Размещены ли в Интернете проекты нормативных положений и правил?

Проекты нормативных положений и правил размещены на официальном сайте министерства www.mediu.gov.md

Препровождаются ли замечания общественности, полученные в ходе осуществления процесса участия в соответствии со статьей 8 Конвенции, органам законодательной власти?

Замечания общественности, полученные в ходе осуществления процесса участия в соответствии со статьей 8 Конвенции, предаются гласности.

Статья 9

Общие вопросы

Применяют ли суды непосредственно текст Орхусской конвенции?

В случае необходимости судебные инстанции применяют текст Орхусской конвенции, однако официальная статистика отсутствует.

Имеют ли суды только право кассации или же также и право изменения решений по делам, рассматриваемым в соответствии с этой

с т а т ь е й ?

В соответствии с национальным законодательством судьи имеют право кассации и право изменения решений по делам, рассматриваемым в соответствии со ст.9.

**Пункты 1 и 2: Средства правовой защиты
Каким образом обеспечивается независимость
пересмотра решения административного
органа ?**

Национальное законодательство обеспечивает независимость пересмотра решения административного органа.

**Каким образом в рамках национального
законодательства и судебных решений
толкуется следующая фраза : "НПО ,
содействующие охране окружающей среды и
отвечающие любым требованиям согласно национальному
законодательству"?**

В национальном законодательстве НПО содействующие охране окружающей среды определены как неправительственные организации, борющиеся за охрану окружающей среды.

**Пункт 3: Право общественности оспаривать
действия или бездействие частных лиц и
государственных органов**

**На каком уровне действующего законодательства
осуществляются требования пункта 3 статьи
9?**

**Могут ли представители общественности
возбуждать административные дела
посредством направления прошений, жалоб или ходатайств
?**

**Могут ли представители общественности
оспаривать решения такого типа, которые
регламентируются положениями статей 7 и 8
Конвенции, путем указания того, что они
нарушают положения национального
законодательства, касающегося окружающей
среды ?**

**Каковы условия введения судебного запрета по делам
, возбуждаемым согласно пункту 3 статьи 9
Конвенции и /или соответствующему**

национальному законодательству ?

*Пункт 4: Своевременные , адекватные ,
эффективные , справедливые ,
беспристрастные и не связанные с
недоступно высокими затратами средства
правовой защиты*

*Какие санкции применяются в тех случаях , когда
какое -либо должностное лицо не выполняет
свои обязанности , касающиеся
предоставления доступа к информации и
обеспечения участия общественности ?*

*Существуют ли судьи , специализирующиеся на
рассмотрении дел , касающихся окружающей
среды ?*

*Каков общий размер издержек представителей
общественности в ходе возбуждения
судебных дел ?*

В соответствии с положениями ч.3 ст.4 Закона о подаче петиций, заявитель, не удовлетворенный ответом, полученным на предварительное заявление, или не получивший ответа в установленный законом срок, вправе обратиться в компетентный административный суд.

Закон Республики Молдова о доступе к информации (ст.23) устанавливает, что если лицо считает, что его законные права или интересы относительно доступа к информации ущемлены, а также если его не удовлетворяет решение, вынесенное руководством поставщика информации либо вышестоящим органом последнего, оно вправе обжаловать действия или бездействие поставщика информации непосредственно в компетентный административный суд.

Такие же процедуры устанавливает и Закон об административном суде №793-XIV от 10 февраля 2000 г.

Заявитель может обратиться в суд с иском о защите права на экологическую информацию, если в предоставлении информации ему было отказано, если была предоставлена неполная информация, если информация была предоставлена позднее срока, установленного в законодательстве и т.д, то есть в любом случае нарушения его материального права на информацию.

В соответствии со статьей 7 ч.2 Закона о подаче петиций, петиции, в которых обжалуются акт, решение, действие или бездействие какого-либо административного органа или должностного лица, нарушившие права и законные интересы просителей (в т.ч и право на доступ к информации) , подаются в вышестоящий орган первой инстанции.

Если лицо считает, что его законные права или интересы относительно доступа к информации ущемлены, оно может обжаловать действия или бездействие поставщика информации в руководство последнего и/или в его вышестоящий орган в 30-дневный срок со дня, когда узнало или должно было узнать о нарушении. Руководство поставщика информации и/или его вышестоящий орган обязаны рассмотреть жалобу лица, запрашивающего информацию, в течение пяти рабочих дней и довести до сведения последнего результаты рассмотрения в течение трех рабочих дней. Обжалование в вышестоящий орган или вышестоящему должностному лицу не требует оплаты

Жалобы, в которых обжалуются действия или бездействие организаций, не имеющих вышестоящих органов, представляются непосредственно в компетентный

административный суд.

Аналогичное положение содержится и в ст. 16 Закона об административном суде. Так, исковое заявление может быть подано непосредственно в административный суд в случаях, когда лицо считает себя ущемленным в правах вследствие нерасмотрения в предусмотренный законом срок или отклонения предварительного заявления о признании его права и возмещении причиненного ущерба.

При подаче искового заявления в административный суд истец - физическое лицо уплачивает государственную пошлину в размере одной минимальной заработной платы, а истец - юридическое лицо - в размере двадцати минимальных заработных плат.

Согласно статье 25 Закона Республики Молдова об административном суде, при рассмотрении и удовлетворении искового заявления, административный суд аннулирует обжалуемый административный акт полностью или частично либо может обязать ответчика издать запрошенный истцом административный акт, или выдать справку, свидетельство, любую другую выписку, или устранить допущенные ответчиком нарушения, а также возместить истцу ущерб в случае причинения такого несвоевременным исполнением решения административного суда;

Административный суд, вынесший решение по существу, в трехдневный срок со дня вступления решения в законную силу направляет его копии ответчику для исполнения и судебной инстанции общей юрисдикции по месту нахождения ответчика для осуществления контроля за его исполнением, а при необходимости - для его принудительного исполнения.

Решение исполняется в предусмотренный в нем срок, а если таковой не указан, то в срок не более 30 дней со дня вступления решения в законную силу.

В случае неисполнения решения в срок руководитель органа публичной власти, на который возложено его исполнение, может быть привлечен к ответственности в соответствии с действующим законодательством.

В соответствии со ст.73 Гражданского процессуального кодекса Республики Молдова, организации, физические лица могут обратиться в суд с иском (заявлением) в защиту прав, свобод и законных интересов других лиц по их просьбе или в защиту прав, свобод и законных интересов неопределенного круга лиц. Иск в защиту интересов недееспособного лица может быть предъявлен независимо от просьбы заинтересованного лица или его законного представителя. По смыслу данной статьи, НПО также могут выступать в защиту лиц, чьи права были ущемлены. Тем более, что физические лица могут защищать свои интересы в гражданском деле лично или через представителей. Личное участие в деле не лишает физическое лицо права иметь представителя.

Учитывая положения законодательства указанные в п. (b), представители общественности обладают свободным доступом к административным и судебным процедурам для оспаривания действий или бездействий частных лиц или государственных органов, которые нарушают экологическое законодательство. Таким НПО, специализированном в оказании правовой помощи (в т.ч. и представлении интересов общественности в административные и судебные органы) в Республике Молдова является Центр Общественной Экологической Адвокатуры „Eco-Lex”.

Способы защиты гражданских прав перечислены в ст.11 Гражданского кодекса Республики Молдова. Защита права на благоприятную окружающую среду может, в частности, осуществляться с использованием следующих юрисдикционных способов защиты: пресечение действий, нарушающих право или создающих угрозу его нарушения; признание недействительным акта государственного органа или органа местного управления и самоуправления; возмещение убытков; компенсация морального вреда, иные способы, предусмотренные законодательством.

В соответствии с требованиями гражданского процессуального законодательства и

хозяйственного процессуального законодательства судебные решения выносятся в письменной форме, в ходе судебного разбирательства ведется протокол, содержанием которого заинтересованная сторона может быть ознакомлена. Судебные расходы регламентированы ГПК и Законом о государственной пошлине №1216-ХП от 3 декабря 1992 г. От уплаты государственной судебной пошлины и иных издержек, связанных с рассмотрением дела освобождаются прокуроры и парламентские адвокаты, обратившиеся в защиту прав и охраняемых законом интересов других лиц в случаях, предусмотренных законодательством. Кроме этого, от уплаты судебных пошлин освобождены истцы, по искам о возмещении ущерба, причиненного загрязнением окружающей среды и нерациональным использованием природных ресурсов.